

POLÍTICA Y POLÍTICAS

*Revista de Ciencias Políticas
y Políticas Públicas de la
Universidad Técnica Particular de Loja*



Volumen II
2023



**Impacto de las políticas públicas en
el desempleo juvenil.
Escenario Ecuador 2022**

Autor:

Alex Enrique Cevallos Rivera

Revisión- edición y correcciones realizadas por:

Boris Raúl Ochoa Ordoñez

Octubre

2023

Loja-Ecuador



UNA PRODUCCIÓN ACADÉMICA DESDE LA MAESTRÍA EN CIENCIAS POLÍTICAS CON MENCIÓN EN POLÍTICAS PÚBLICAS

Tema: Impacto de las políticas públicas en el desempleo juvenil. Escenario Ecuador 2022

Autor: Alex Enrique Cevallos Rivera

Revisor: Boris Raúl Ochoa Ordoñez

Introducción:

La revista académica – estudiantil Política y Políticas, se constituye en un aporte de los estudiantes de la maestría en ciencias políticas con mención en políticas públicas de la UTPL para la comunidad, cada uno de los artículos aquí propuestos, tocan temas actuales y relevantes en el campo de las ciencias políticas y las políticas públicas.

Invitamos al lector a revisar alguno de los artículos propuestos entre los 12 temas que propone esta segunda edición de la revista digital política y políticas 2023.

Equipo Editor:

Boris Raúl Ochoa Ordóñez.

Pedro Estuardo Puertas Monteros.

Docentes revisores:

Boris Raúl Ochoa Ordóñez

Pedro Estuardo Puertas Monteros

Jenny Lorena Ojeda Chamba.

Diagramación y diseño digital:

EDILOJA Cía. Ltda.

Telefax: 073701444 ext. 3062

San Cayetano Alto s/n

www.ediloja.com

edilojainfo@ediloja.com.ec

Loja-Ecuador

ISBN digital - 978-9942-39-957-1

Segunda edición / 12 artículos /abril 2022 - febrero 2023.

ÍNDICE

Resumen	5
Introducción	6
Desarrollo de contenidos	8
Políticas públicas.....	8
Desempleo juvenil	10
Metodología	12
Resultados	15
Discusión	18
Conclusiones	19
Bibliografía	20

Resumen.

Las políticas públicas son instrumentos propuestos y desarrollados por los gobiernos modernos, para así transformar y mejorar la calidad de vida de la sociedad. En este sentido, una de las áreas de interés más importantes de las políticas públicas es la mitigación del desempleo en la nación. Por tanto, la presente investigación se justifica en indagar la problemática actual del desempleo ecuatoriano y si éste es producto parcial o total de las políticas públicas actuales propuestas por el Gobierno Nacional. El objetivo de la presente investigación consiste en analizar si las políticas públicas del Gobierno Nacional del Ecuador generan desempleo juvenil. El diseño metodológico corresponde a una investigación descriptiva y enfoque cuantitativo, a través de la recolección de datos e información de campo con el instrumento de la encuesta. Los participantes del estudio fueron conformados por 383 jóvenes desempleados ecuatorianos, que describieron su situación actual y percepción sobre las políticas públicas para generar empleo. Los principales resultados de investigación demuestran una pésima percepción y concordancia de los participantes hacia las políticas públicas actuales, las cuales no contrarrestan las dificultades y obstáculos, que presentan los jóvenes desempleados para conseguir empleo. De la misma manera, los participantes ofrecen lineamientos y sugerencias para mitigar los efectos de las políticas públicas actuales, a través de una mejora en el rendimiento en el proceso de construcción de agenda de una política pública. En conclusión, las políticas públicas actuales inciden de forma directa en el desempleo ecuatoriano, en consecuencia, se requiere un inmediato cambio en el comportamiento de los integrantes del poder público y en el sector empresarial ecuatoriano.

Palabras clave: Desempleo, jóvenes, políticas públicas, subsidios, competencias laborales.

Introducción

Actualmente, el escenario ecuatoriano de políticas públicas atraviesa constante cambios curriculares a causa de las demandas productivas y sociales de la sociedad ecuatoriana con un enfoque en el encaramiento e implementación de sistemas de aseguramiento de calidad sincronizados con procesos de ajuste institucional (Tipán, 2020). En el ámbito laboral, el escenario se centra en la oferta constante de plazas o puestos de trabajo para el mercado laboral desatendido presente, mejora de las condiciones de trabajo, promoción de relación empleador-trabajador, administración y gestión de plazas de trabajo, además de generar flexibilidad en la percepción de la sociedad ecuatoriana hacia el gobierno con respecto al trabajo (Peña & Ramírez, 2020).

De hecho, los ajustes en las políticas públicas en cuanto a estos aspectos relacionados con la administración y gestión de empleo para atender las necesidades de los ecuatorianos en capacidad de trabajar, son el resultado de un notorio avance sobre la pertinencia social y laboral nacional (Cuarán y otros, 2022). Sin embargo, este contexto enfrenta un conglomerado de debates y críticas frente a los sistemas de aseguramiento de calidad, que son centrados en insumos y procesos, con énfasis en la estandarización y homogenización, siempre y cuando existe el cumplimiento de determinadas condiciones para promover mitigar el desempleo a nivel nacional (Jumbo & Ponce, 2019). (Sumba, Saltos, Rodríguez, & Tumbaco, 2020) (Cuarán, Valle, & Torres, 2022)

Sin embargo, estudios como (Sumba y otros, 2020); (Sánchez, 2022) demuestran que la tasa de desempleo juvenil mundial (34,4% equivalente a 3,4 millones de jóvenes desempleados) involucra diversos factores, siendo los más incidentes los factores políticas, sociales y culturales de un determinado territorio. Haciendo énfasis a los factores o elementos políticos, dichos estudios identificaron que no existen políticas públicas enfocadas en otros contextos (educación, fauna y flora, recursos hídricos, finanzas y economía, entre otras), que han generado efectos colaterales y negativos en el contexto laboral. No obstante, los resultados demuestran que las políticas públicas netamente laborales son consideradas con escasa capacidad y nivel de efectividad para garantizar un trabajo en óptimas condiciones a los jóvenes desempleados ecuatorianos.

En este sentido, la presente investigación se centra en analizar el contexto ecuatoriano con respecto a las políticas públicas y su incidencia en el desempleo juvenil de una forma relacional y objetiva, en la cual se apreció el establecimiento de un conglomerado de procesos institucionales sustentados histórica y políticamente (Angueta, 2022). Respecto al estado del arte, se resaltan investigaciones en el campo de las políticas públicas, en dónde, el estudio de Becerra y otros (2021) manifiesta que: (Becerra, Valencia, & Revelo, 2021)

El 78,7% de los participantes del estudio de la provincia de Guayaquil consideran que las políticas públicas establecidas por el gobierno no contribuyen a la consecución de un empleo digno y éstos se ven en la necesidad de acudir al empleo informal (comercio de productos de consumo masivo, prendas de vestir y calzado) para satisfacer sus necesidades. (p. 445)

Por otra parte, la investigación de Pombosa y otros (2022) asevera que "las políticas públicas nacionales no son medidas y regulaciones en contribución del empleo, debido a que consideran al gobierno nacional como corrupto e incapaz de generar nuevas fuentes de trabajo en comparación al sector privado" (p. 10). En definitiva, se aprecia que el gobierno nacional posee una pésima imagen y reputación ante la sociedad ecuatoriana, con respecto a todo lo relacionado con la generación de empleo e incluso consideran que los negocios y emprendimientos presentan mejores niveles de rendimiento en este contexto de generar empleo.

A nivel nacional, para el gobierno ecuatoriano una de sus principales prioridades es eliminar el desempleo, reducirlo o en los peores escenarios mantenerlo en niveles bajos, para así garantizar un equilibrio entre la economía y el bienestar social de toda la población o sociedad ecuatoriana (Castañeda & García, 2020). Sin embargo, en la actualidad es normal observar a una cantidad masiva de jóvenes desempleados en búsqueda de trabajo tanto de forma presencial como virtual, en dónde, prima la búsqueda de un trabajo para satisfacer sus necesidades, adquirir sus indicios de experiencia laboral y mejorar su perfil profesional para acceder a mejores oportunidades laborales a futuro (Peña & Ramírez, 2020).

En base a los aportes anteriores, se aprecia los jóvenes como todo ser humano busca satisfacer sus necesidades básicas y condiciones de vida con un empleo digno, seguro y de bienestar, para así mejorar su economía y gastos personales. En este sentido, la juventud ecuatoriana padece de desempleo como un grave problema social, por tanto, es importante conocer los factores o aspectos relacionados, que inciden en las dificultades para que los jóvenes no accedan a un buen trabajo. En

consecuencia, la presente investigación se justifica en indagar la problemática actual, a través de un análisis del contexto actual de las políticas públicas nacionales y el desempleo juvenil. En definitiva, el objetivo de la presente investigación consiste en analizar si las políticas públicas del Gobierno Nacional del Ecuador generan desempleo juvenil

Desarrollo de contenidos

Políticas públicas

La investigación de Rosales (2020) manifiesta que “las políticas públicas son instrumentos propuestos y desarrollados por los gobiernos modernos, para así transformar y mejorar la calidad de vida de la sociedad” (p. 45). En complemento, las políticas públicas poseen la facultad de movilizar los recursos del Estado (dinero, materiales y leyes) para conseguir la transformación en el comportamiento de las personas que sufren un determinado problema público.

Por otra parte, la investigación de Cabrera y Reascos (2021) manifiesta que “las políticas públicas son actividades o proyectos auspiciados, diseñados y gestionados por los Estados, con una conjunta colaboración de un gobierno y administración pública, para satisfacer las necesidades básicas de una sociedad” (p. 45). De la misma manera, dicho estudio añade que las políticas públicas también pueden ser consideradas como el cúmulo de leyes, medidas regulatorias y prioridades de gasto del Estado, para así mitigar de forma inmediata un determinado problema de interés público.

Desde otro punto de vista, las políticas públicas son consideradas como una disciplina o área del conocimiento, la cual tuvo una inmediata y rápida aceptación gubernamental y académica en las últimas dos décadas (Jumbo & Ponce, 2019). El principal motivo de esta situación de aceptación de las políticas públicas como una disciplina, se debe a la importancia de impartir el proceso de gobernar con la respectiva adopción de decisiones directivas para maximizar la calidad de vida de la sociedad (Ramírez & Campuzano, 2021).

En base a los aportes de (Graglia, 2017); (Cejudo & Michel, 2020); (López, 2021) se analizan 3 consideraciones importantes de las políticas públicas, primero, éstas son acciones de gobierno sustentadas en un análisis de factibilidad y diagnóstico

centradas en la consecución de objetivos de interés público. En esta consideración debe primar la búsqueda de objetivos de beneficio público, puesto que debe satisfacer las aspiraciones de toda la sociedad de un territorio y con una debida protección e intervención directa del Estado. La importancia de formular objetivos que promuevan el bienestar de toda la sociedad es para diferenciar una política pública de un acto de autoridad, por tanto, los objetivos se sustentaran en un diagnóstico real de las necesidades de la sociedad y un análisis de factibilidad para realizar propuestas, proyectos o acciones realizables en base a los recursos del Estado.

La segunda consideración de las políticas públicas es la atención efectiva y constante de los problemas de interés público, en otras palabras, que el Estado se enfoque en la constancia de gestionar los problemas que aquejan a la sociedad. Los problemas sociales son diferentes a otro tipo de problemas, puesto que éstos siempre estarán presentes, pueden ser mitigados y difícilmente eliminados a totalidad. En este sentido, las políticas públicas propuestas deben ser conscientes de que su participación no se termina al proponer y ejecutar las acciones de solución a los problemas sociales, más bien, se extiende en un óptimo control, evaluación y mejora continua.

En la tercera y última consideración teórica, la ciudadanía será un agente o participante primordial y real en la definición de problemas y soluciones, por tanto, sus aportes y criterios serán la información primaria de la situación que atraviesan en un determinado contexto y problema social. En consecuencia, el diseño de las políticas públicas parte del ser y estar de los ciudadanos ante una determinada situación, para que éstos sean los principales actores para proponer posibles soluciones y así ser participantes del cambio, transformación y confrontación del problema que los mismos han manifestado sufrir.

En base a los aportes anteriores, se concluye que las políticas públicas realizan un diagnóstico situacional de la sociedad ante un determinado contexto o problema, en dónde, éstos manifiestan y dan legitimidad a la existencia de un problema de interés público. Como punto de partida del diseño de las políticas públicas se consideran soluciones propuestas por la sociedad que está en constante contacto con el problema social. Por último, las políticas públicas son propuestas a manera de proyectos, medidas regulatorias o leyes con un previo análisis de factibilidad, para así dar inicio a un proceso constante y permanente de construir un mejor ambiente para la sociedad.

Desempleo juvenil

La investigación de Mortensen (2019) asevera que “el desempleo juvenil o paro juvenil es un fenómeno sociológico que involucra a personas entre 16 y 24 años de edad con la capacidad de trabajar, pero por diferentes razones no han accedido a un trabajo estable y digno” (p. 854). En este sentido, el desempleo juvenil incluye a los jóvenes con las edades mencionadas que se encuentran activamente en búsqueda de un trabajo. Por tanto, desde el punto de vista estadístico, el desempleo juvenil hace referencia a las personas entre los rangos de edad citados con anterioridad y que no poseen un trabajo u ocupación, pero disponen de todas sus facultades para hacerlo.

En adición a lo anterior, el desempleo juvenil es uno de los fenómenos sociales con mayor presencia y concentración en los países latinoamericanos, en dónde, a finales del año 2022 se presenta un índice de 60,0% de desempleo juvenil y así se dio origen a trabajadores en la informalidad o contratados de forma verbal y sin presencia de un contrato de por medio (OIT, 2021). Esta estadística poco alentadora se asocia principalmente a la ideología del sector empresarial latinoamericano, en dónde, no optan o prefieren contratar trabajadores jóvenes, por su carencia de experiencia profesional, en otras palabras, consideran que los jóvenes no poseen las competencias laborales necesarias para desempeñarse en el mundo laboral (Castillo y otros, 2019). (Castillo, Da Silva, & Monsueto, 2019)

En complemento, la investigación de Cedeño (2022) añade que en la actualidad existe 1.200 millones de jóvenes desempleados que equivale al 17,0% de la población mundial, en dónde, un 87,0% de dichos jóvenes habitan en países en vías de desarrollo. Ahora bien, es importante mencionar a las Naciones Unidas que manifiestan que las personas siguen su escolarización hasta los 24 años de edad, por tanto, en cierta parte se justifica el porcentaje de desempleo juvenil, puesto que gran cantidad de jóvenes se encuentran cursando sus estudios y después piensan en incorporarse en el mundo laboral. (Silva, Castillo, & Delgado, 2022)

A nivel nacional, según el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC, 2022) se ha identificado un índice del 19,9% de desempleo juvenil concentrados principalmente con un 65,2% en la Región Sierra o Interandina, luego con un 23,9% en la Región Costa o Litoral y el 11,1% en la Región Oriente. En el contexto nacional, las investigaciones de (Pérez & Moreno, 2019); (Tierra, 2020); (Silva y otros, 2022) manifiestan que las principales razones, por las cuáles existe un considerable nivel de desempleo juvenil

son: 1) pertinencia y calidad de la educación; 2) normativa laboral y 3) inflexibilidad del mercado laboral y 4) inexistencia de asistencia y dependencia.

En primer lugar, el factor de pertinencia y calidad de la educación es considerado como el principal factor hostil para el desempleo juvenil, en dónde, el caso más constante son jóvenes con estudios primarios y secundarios, que son considerados como incompetentes para acceder a un trabajo. Otro caso relacionado con la educación es la pertinencia, en dónde, los jóvenes con un título de tercer o mayor nivel se especializan en una determinada área y trabajan en otra área y, después de un tiempo renuncian o son incapaces de realizar con el trabajo. Finalmente, existen casos de prestigio de la educación, en dónde, el sector empresarial ecuatoriano prefiere contratar a jóvenes graduados en determinadas instituciones educativas, lo que genera que otros jóvenes con buenas competencias laborales sean descartados automáticamente y sin acceso a su primera oportunidad de trabajo (Pérez & Moreno, 2019).

La normativa laboral en Ecuador se ha transformado en un problema notorio y desfavorable para el desempleo juvenil relacionado con la legitimidad de las pasantías que realizan los jóvenes en fechas anteriores a su profesionalización, en dónde, un 64,4% de empresas ecuatorianas no remuneran a los jóvenes por sus pasantías y, más importante, emplean a los jóvenes para realizar tareas no relacionadas para adquirir experiencia laboral. Por otra parte, se ha identificado moderados nivel de abuso y corrupción por parte de los empresarios al ofertar puestos de trabajo a jóvenes trabajadores sin la presencia de un contrato laboral que, en consecuencia, también se traduce en la imposibilidad de acceder a los beneficios laborales (fondo de reserva, vacaciones, utilidades, entre otros) (Silva y otros, 2022).

Con respecto a la normativa laboral, en Ecuador existe un alto nivel de protección de empleo, que genera que los empresarios teman a contratar a un número que exceda al mínimo de trabajadores que requiere una empresa para su operatividad, por tanto, los empresarios optan por trabajar con personas de confianza y en números reducidos para disminuir costos de producción. Además de ello, se encuentran los beneficios laborales de los trabajadores, en dónde, los jóvenes trabajadores son los más perjudicados, puesto que una empresa en una situación negativa opta por despedir a los trabajadores jóvenes o recién ingresados, puesto que el costo de despido de un trabajador depende del tiempo que ha trabajado, por tanto, es más económico poner fin a los contratos de los trabajadores jóvenes o recién ingresados (Tierra, 2020).

Finalmente, el factor de inexistencia de asistencia y dependencia del mercado laboral juvenil hacia la normativa laboral contribuye a la situación poco alentadora del desempleo juvenil, en dónde, en Ecuador no existe asistencia y dependencia por parte del gobierno al mercado laboral desempleado. En esta situación, el país se caracteriza por no poseer la capacidad financiera y económica suficiente para ofertar subsidios al mercado laboral desempleado, como es el caso del Reino Unido, que subsidia a su población juvenil desempleada con un promedio de 3.000 libras esterlinas en apoyo a la vivienda y empleo de esta población, que se encuentra en situaciones precarias (Silva y otros, 2022).

En conclusión, se aprecia que el desempleo juvenil en Ecuador presenta un escenario negativo y con estadísticas moderadamente alarmantes, en dónde, existen factores culturales, empresariales, económicos y especialmente políticos que inciden en esta situación con una afección directa en la no consecución de un determinado puesto de trabajo. Por lo tanto, se presencia la importancia y relevancia actual de indagar la situación nacional actual con respecto al desempleo juvenil ecuatoriano, para así describir a detalle el impacto de las políticas públicas actuales del gobierno nacional en jóvenes desempleados ecuatorianos entre 16 y 24 años de edad.

Metodología

La presente investigación fue de tipo descriptiva, debido a que se centra en detallar el comportamiento de las políticas públicas y su directa incidencia en el desempleo juvenil del Ecuador. Además de ello, se aplicó una modalidad bibliográfica documental, para el desarrollo de contenidos relacionadas con las variables de investigación (políticas públicas y desempleo juvenil). Las principales fuentes de investigación bibliográfica fueron artículos científicos, libros con revisión editorial y trabajos de investigación de tercer y cuarto nivel de las bases de datos abiertas Academic Google, Scielo, Latindex e ISI Web.

Con respecto al diseño de investigación, éste se sustentó en un enfoque mixto, en dónde, la parte cualitativa estuvo representa la descripción de la situación de las políticas públicas y su impacto en el desempleo juvenil y, la parte cuantitativa en la recolección de datos para determinar el nivel de impacto entre las variables de investigación. Asimismo, se aplicó una investigación no experimental, en dónde, el investigador evitó la manipulación de variables y se dedicó al análisis y recolección

de datos en el contexto real de la investigación y a los directos perjudicados (jóvenes desempleados ecuatorianos).

Con respecto a los participantes del estudio, la población del estudio estuvo conformado por personas que cumplen los siguientes requisitos: 1) ser ecuatoriano; 2) personas entre 16 y 25 años de edad; 3) personas que buscan empleo activamente y 4) personas con la capacidad y disposición para trabajar. Según estas características, las cifras de (INEC, 2022) muestran un total de 354.324 personas bajo estas condiciones, que describe al desempleo juvenil. Finalmente, en virtud del número de personas de la población, se decidió obtener una muestra de estudio conformada por 383 personas y se aplicó un muestreo por conglomerados, debido a la dispersión geográfica de las personas en las diferentes provincias del Ecuador.

En adición a lo anterior, los participantes fueron sometidos al instrumento de recolección de datos de la encuesta y la técnica del cuestionario, con preguntas de carácter general y preguntas relacionadas con las variables de investigación. La estructura de la encuesta constó de 3 secciones, que son: 1) encabezado, afiliación, objetivo e instructivo de la encuesta; 2) preguntas de información general (género, edad, instrucción académica y estado civil) y 3) cuestionario de 10 preguntas relacionadas con las políticas públicas y la situación de desempleo. Finalmente, el instrumento fue sometido a un proceso de validación cuantitativo, a través del coeficiente de Alpha de Cronbach. A continuación, en las siguientes tablas se muestran los resultados de validación del instrumento:

Tabla 1.

Análisis y procesamiento de casos

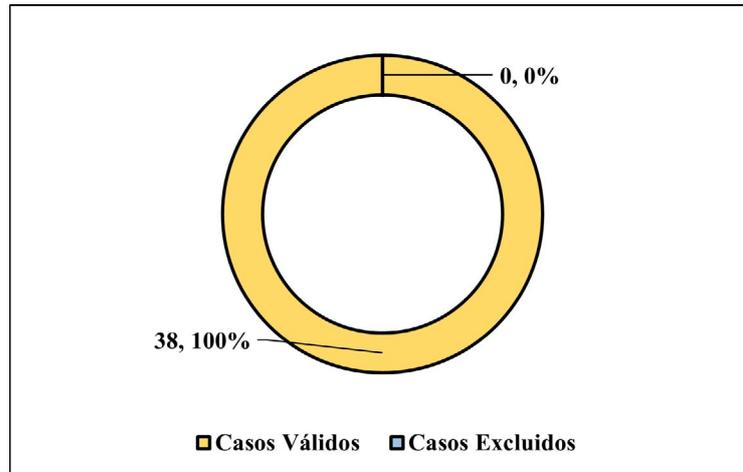
		N	%
Casos	Válido	38	100.0
	Excluido	0	0.0
	Total	38	100.0

Fuente: Resultados IMB SPSS Statistics

Elaborado por: Grupo Investigador

Gráfico 1.

Análisis y procesamiento de casos



Fuente: Resultados IMB SPSS Statistics

Elaborado por: Grupo Investigador

Tabla 2.

Resultados Alpha Cronbach

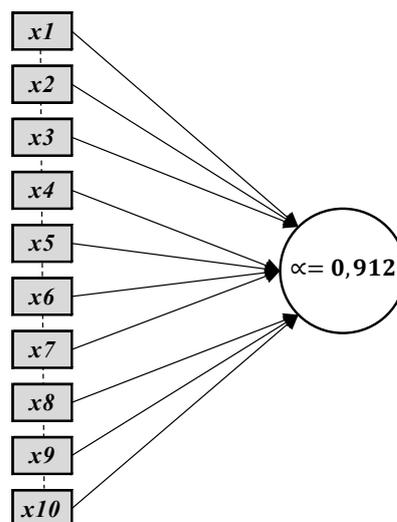
Alpha de Cronbach	N de elementos
0.912	10

Fuente: Resultados IMB SPSS Statistics

Elaborado por: Grupo Investigador

Gráfico 2.

Resultados Alpha Cronbach



Fuente: Resultados IMB SPSS Statistics

Elaborado por: Grupo Investigador

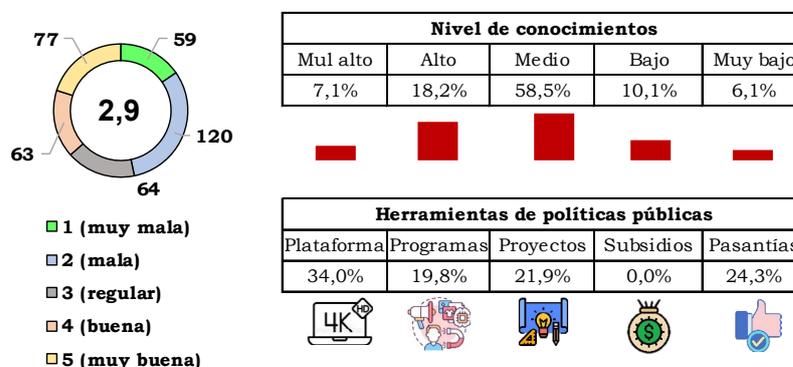
Se aplicó un total de 38 encuestas piloto a jóvenes ecuatorianos desempleados y así se obtuvo un coeficiente Alpha de Cronbach de 0.912, que calificó como excelente al instrumento de recolección de datos de la presente investigación. Asimismo, una vez validado el instrumento, el procesamiento de recolección de datos se realizó en el software IBM SPSS Statistics con la creación de gráficos estadísticos para la tabulación y representación de los principales resultados de la investigación.

Resultados

En este apartado, se exponen los principales resultados obtenidos en la encuesta aplicada a los 383 jóvenes desempleados ecuatorianos, para así describir el impacto de las políticas públicas en el desempleo juvenil del Ecuador. A continuación, en los siguientes gráficos estadísticos se muestran los hallazgos de investigación con sus respectivos análisis.

Gráfico 3.

Impacto políticas públicas



Fuente: Resultados IBM SPSS Statistics

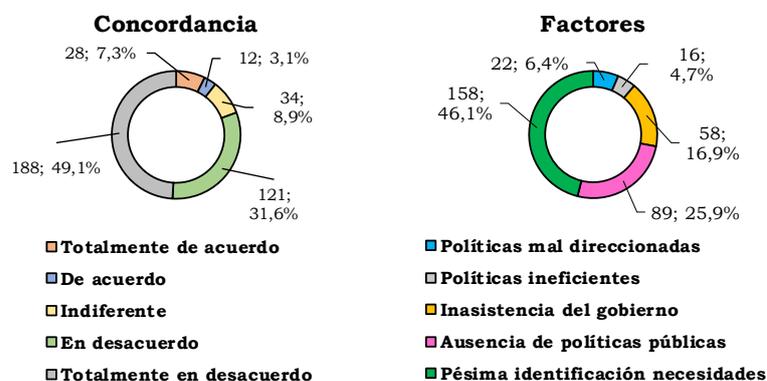
Elaborado por: Grupo Investigador

De un total de 383 jóvenes ecuatorianos desempleados, éstos califican con una puntuación promedio de 2,9/5,0 equivalente como mala a la incidencia de las políticas públicas del gobierno ecuatoriano en la generación de empleo para jóvenes entre 16 y 24 años de edad. Dicho impacto es calificado por jóvenes desempleados ecuatorianos, que consideran que poseen un nivel medio de conocimientos con un 58,5% acerca de las políticas públicas actuales. Finalmente, los jóvenes consideran que las herramientas de las políticas públicas más empleadas y conocidas son

las plataformas tecnológicas con un 34,0%, proyectos con un 21,9%, pasantías profesionales con un 24,3%, programas de trabajo con un 19,8% y no han presenciado subsidios para jóvenes desempleados.

Gráfico 4.

Concordancia con las políticas públicas



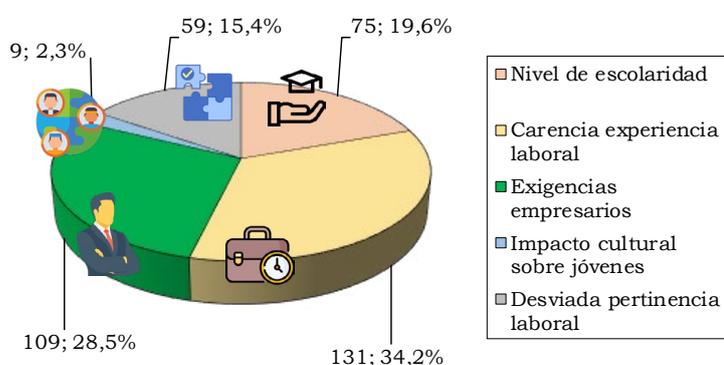
Fuente: Resultados IMB SPSS Statistics

Elaborado por: Grupo Investigador

De un total de 383 jóvenes ecuatorianos desempleados, un 3,1% están de acuerdo con las políticas públicas del gobierno para promover el empleo para jóvenes entre 16 y 24 años, un 7,3% están totalmente de acuerdo y un 89,6% conjunto (indiferente, en desacuerdo y totalmente desacuerdo) manifiestan su descontento hacia dichas políticas públicas. Este porcentaje de jóvenes descontentos revelan que los factores principales de descontento son: pésima identificación de necesidades por parte del gobierno con un 46,1%, seguido de ausencia de políticas públicas con un 25,9%, luego inasistencia por parte del gobierno con un 16,9%, después políticas públicas mal direccionadas con un 6,4% y, por último, políticas públicas ineficientes con un 4,7%.

Gráfico 5.

Dificultades para conseguir empleo

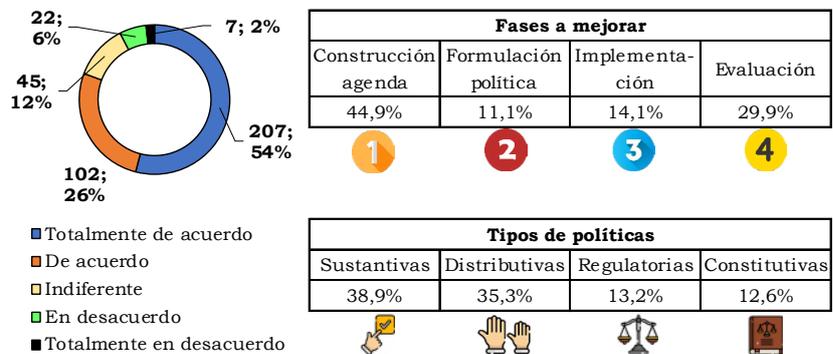


Fuente: Resultados IMB SPSS Statistics
 Elaborado por: Grupo Investigador

Una vez aplicado el instrumento de recolección de datos, se distinguen las principales dificultades que atraviesan los jóvenes desempleados ecuatorianos para conseguir empleo, en donde, mencionan que se encuentran la carencia de experiencia laboral con un 34,2%, seguido de una alta exigencia de requisitos por parte de los empresarios ecuatorianos con un 28,5%, luego la exigencia de un alto nivel de escolaridad con un 19,6%, después la desviada pertenencia laboral con un 15,4% y, por último, el impacto cultural de evitar contratar a personas jóvenes con un 2,3%.

Gráfico 6.

Mejoras políticas públicas



Fuente: Resultados IMB SPSS Statistics
 Elaborado por: Grupo Investigador

Finalmente, en el gráfico se aprecia un considerable 80,0% conjunto (de acuerdo y totalmente de acuerdo) manifiestan que se deben realizar mejoras en las políticas públicas para cambiar la situación actual del desempleo juvenil en Ecuador. En cuestión de fases a mejorar durante la propuesta de políticas públicas, el 44,9% de jóvenes desempleados manifiestan una mejora en la fase de construcción de la agenda, seguido de la fase de evaluación con un 29,9%, luego la implementación con un 14,1% y, finalmente, la formulación de la política pública con un 11,1%. Asimismo, proponen que tipos de políticas públicas deben implementarse, en donde, las políticas sustantivas dominan con un 38,9%, luego distributivas con un 35,3%, después regulatorias con un 13,2% y, por último, políticas constitutivas con un 12,6%.

Discusión

Los hallazgos de la presente investigación demuestran que los jóvenes desempleados perciben que la principal herramienta más empleada por las políticas públicas del gobierno ecuatoriano son las plataformas tecnológicas como la Red Socio Empleo. Éste es un espacio virtual que recepta hojas de vida de estudiantes recién graduados de un título de tercer nivel y así éstos acceden a su primer trabajo una vez profesionalizados en sus respectivas áreas. No obstante, la investigación de Da Silva y otros (2022) argumenta que la herramienta de las políticas públicas más empleadas son los proyectos, en dónde, estos requieren personal joven cuando dichos proyectos inician la fase de operatividad y se requiere personal para realizar actividades físicas.

De la misma manera, la presente investigación identificó un descontento de los jóvenes empleados con las políticas públicas actuales, en dónde, éstos sustentan que el gobierno no ha realizado una adecuada investigación de campo y no direcciona dichas públicas a generar empleo para personas jóvenes y más se centran en el campo de la educación y salud. Asimismo, el estudio de Cedeño (2022) añade que el gobierno no ha mejorado cambiado o propuesto nuevas políticas públicas para mejorar la situación actual con respecto a la generación de nuevas plazas de trabajo a nivel nacional.

Otro principal hallazgo de investigación es la identificación de la primordial dificultad para conseguir empleo por parte de personas jóvenes, en dónde, la exigencia de poseer experiencia laboral es la condición más importante para acceder a un puesto de trabajo, debido a que el sector empresarial ecuatoriano opta por priorizar la contratación de personas con experiencia para realizar un determinado trabajo. En contraparte, la investigación de Bermúdez y Jiménez (2022) manifiesta que el principal obstáculo de los jóvenes para conseguir empleo es la invasión o desviada pertinencia laboral dentro del mercado de trabajadores, puesto que es cada vez más frecuente, que personas profesionales o graduadas en una determinada área invadan trabajos de otras áreas y así se resten las oportunidades para trabajar.

Finalmente, la investigación demuestra que los jóvenes desempleados perciben que las actuales políticas públicas pueden mejorar si éstas son enfocadas por un tipo de políticas sustantivas, que se centran en proponer ventajas netamente económicas a un grupo desatendido como los subsidios, tratos especiales económicos, exención de impuestos, entre otros. La investigación de Macanchí (2022) concuerda con el

presente resultado, pero también manifiesta que las políticas de tipo distributivas son idóneas para mejorar el panorama actual del desempleo juvenil, puesto que estas políticas son aquellas que facilitan bienes y servicios para un determinado grupo desatendido de una población.

Conclusiones

Se concluye que las políticas públicas actuales poseen una gran incidencia en el desempleo juvenil ecuatoriano, puesto que han afectado de forma negativa a la consecución de empleos. Esta situación se describe en políticas públicas mal direccionadas, producto de una equivocada identificación de las necesidades reales de los jóvenes desempleados por parte del gobierno ecuatoriano. Además de ello, estas políticas públicas son mal percibidas por los afectados, pues éstos consideran que dichas políticas son mal obradas desde su fase inicial de hechura, puesto que se identifica de forma errónea la emergencia o problema y así se orienta e identifica de mala manera a las actividades y participantes del poder político en el proceso de generación de empleo.

Por otra parte, el actual panorama del desempleo juvenil ecuatoriano no sólo es producto de las políticas públicas propuestas por el gobierno, también incide la participación y acción del sector empresarial ecuatoriano. En este sentido, se identifica que los empresarios requieren elevados estándares y/o requisitos para añadir personal a sus respectivas empresas, en dónde, priorizan la experiencia laboral como un factor negativo importante para la no contratación de personal joven. De la misma manera, este panorama se ve afectado por factores educativos, en dónde, la escolaridad y prestigio de las instituciones educativas de tercer nivel son aspectos a analizar para determinar la calidad del joven profesional a contratar.

Bibliografía

- Angueta, C. (2022). Caracterización multidimensional del empleo juvenil ecuatoriano, antes y durante la pandemia del COVID-19 en el periodo 2019-2020. *Trabajo de Titulación modalidad Proyecto de Investigación presentado como requisito previo a la obtención del Título de Ingeniero Estadístico*. Universidad Central del Ecuador, Quito.
- Becerra, M., Valencia, E., & Revelo, R. (2021). Análisis del desempleo durante la pandemia COVID-19 y el impacto en diferentes sectores económicos del Ecuador. *593 Digital Publisher CEIT*, 6(3), 442-451.
- Bermúdez, D., & Jiménez, L. (2022). La falta de oportunidades laborales a los adultos mayores en Ecuador. *Universidad y Sociedad*, 14(1), 572-579.
- Cabrera, D., & Reascos, Y. (2021). Cambios estructurales del desempleo en el Ecuador, período 2007-2019. *Trabajo de Titulación modalidad Proyecto de Investigación presentado como requisito previo a la obtención del Título de Ingeniería en Estadística*. Universidad Central del Ecuador, Quito.
- Castañeda, G., & García, K. (2020). Análisis del incremento del desempleo en el Ecuador, período 2014-2018. *Revista Observatorio de la Economía Latinoamericana*, 4(2), 1-21.
- Castillo, C., Da Silva, J., & Monsueto, S. (2019). Objectives of sustainable development and youth employment in Colombia. *Sustainability*, 2(3), 970-991.
- Cedeño, Y. (2022). Afiliación juvenil al IESS y postura de actores políticos en el Ecuador, en el periodo 2019 - 2022. *Observatorio de Financiamiento para el Desarrollo*, 1(3), 28-35.
- Cedeño, Y. (2022). Análisis de la política pública para facilitar la inserción laboral formal de los jóvenes en Ecuador en el período 2019-2021. *Trabajo de titulación modalidad Proyecto de Investigación previo a la obtención del Título de Politóloga*. Universidad Central del Ecuador, Quito.
- Cejudo, G., & Michel, C. (2020). Coherencia y políticas públicas: Metas, instrumentos y poblaciones objetivo. *Gestión y Política Pública*, 25(1), 3-31.

-
- Cuarán, M., Valle, B., & Torres, O. (2022). Tendencias del emprendimiento joven: caso Emprende Joven Ecuador 2021. *Universidad y Sociedad*, 14(2), 215-221.
- Da Silva, J., Castrillo, C., & Delgado, L. (2022). La informalidad y la duración del desempleo de los jóvenes en Latinoamérica. Especial referencia a Ecuador. *Revista de Economía Mundial*, 1(60), 125-149.
- Graglia, J. (2017). *Políticas públicas. 12 retos del siglo 21*. Buenos Aires: Konrad Adenauer Stiftung.
- INEC. (2022). *Boletín Estadístico Período 2022*. Quito: Ecuador en cifras.
- Jumbo, M., & Ponce, P. (2019). Efecto del gasto público en el desempleo: el caso de Ecuador. *Revista Económica*, 7(1), 53-60.
- López, D. (2021). Las políticas públicas como garantía de los derechos fundamentales. *Sociedad & Tecnología*, 4(1), 44-60.
- Macanchí, M. (2022). Análisis legal de la falta de oportunidad laboral de los jóvenes en el Ecuador. *Trabajo de titulación previo a la obtención del Título de Derecho Laboral*. Universidad de Guayaquil, Guayaquil.
- Mortensen, D. (2019). Job search and labor market analysis. *Handbook of labor economics*, 4(2), 849-919.
- OIT. (2021). *Global Employment Trend for Youth 2020. Technology and the future of jobs*. Geneva: Organización Internacional del Trabajo.
- Peña, M., & Ramírez, V. (2020). Análisis de las políticas públicas y su incidencia sobre la disminución del desempleo juvenil en la ciudad de Guayaquil-Ecuador en el período del 2014-2018. *Tesis de Maestría*. Universidad de Guayaquil, Guayaquil.
- Pérez, L., & Moreno, C. (2019). Subempleo en el mercado laboral juvenil en Ecuador. *Revista NuestrAmérica*, 7(13), 265-280.
- Pombosa, E., Parra, A., Mayorga, M., & Burgos, R. (2022). El desempleo y la pobreza en el Ecuador y en Chimborazo. *Imaginario Social*, 5(1), 1-22.
- Ramírez, J., & Campuzano, J. (2021). Análisis del crecimiento del desempleo en el Ecuador, período 2011-2021. *Religación*, 6(30), 1-13.

-
- Rosales, L. (2020). La pobreza y el crecimiento económico en el Ecuador con un enfoque keynesiano. *Proyecto de Investigación, previo a la obtención del Título de Economista*. Universidad Técnica de Ambato, Ambato.
- Sánchez, J. (2022). El crecimiento económico y su incidencia en el empleo del sector agrícola ecuatoriano, en el período 2010-2020. *Proyecto de Investigación, previo a la obtención del Título de Economista*. Universidad Técnica de Ambato, Ambato.
- Silva, J., Castillo, C., & Delgado, J. (2022). La informalidad y la duración del desempleo de los jóvenes en Latinoamérica. Especial referencia a Ecuador. *Revista de Economía Mundial*, 1(60), 125-149.
- Sumba, R., Saltos, G., Rodríguez, C., & Tumbaco, Z. (2020). El desempleo en el Ecuador: causas y consecuencias. *Polo del Conocimiento*, 5(10), 774-797.
- Tierra, T. (2020). Análisis de series de tiempo y regresión logit del desempleo juvenil en el Ecuador, período 2013-2018. *Proyecto de investigación presentado para obtener el grado académico de Ingeniera en Estadística Informática*. Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, Riobamba.
- Tipán, Y. (2020). Análisis de las políticas públicas del desempleo juvenil en el sector público en Ecuador. *Trabajo de titulación en opción al grado de Magister*. Universidad Tecnológica Israel, Quito.



**REVISTA
POLÍTICA Y POLÍTICAS**

